



Store Brevik velforening
Postboks 67
1556 SON

Deres ref.	Vår ref. 18/00728-7	Saksbehandler Cecilie Svarød	Dato 23.10.2018
-------------------	-------------------------------	--	---------------------------

Høringsbrev – lokal forskrift om politivedtekter i Vestby kommune, Akershus

Vestby kommune kommunestyre vedtok den 15.10.2018 at forslag om lokal forskrift om politivedtekter, jf. politiloven § 14, legges ut på offentlig høring. Høringsperioden settes til to måneder.

I henhold til forvaltningsloven § 37 legges forslag til lokal forskrift om politivedtekter i Vestby kommune ut på høring/offentlig ettersyn. Etter høringsperioden vil forslaget og innkomne kommentarer bli behandlet av formannskapet og kommunestyret. Forskriftene vil deretter sendes til godkjenning hos Politidirektoratet.

Bakgrunn for forskriften

Politidirektoratet har utarbeidet en ny normalpolitivedtekt for kommunene, noe som medfører at kommunene må revidere sine egne politivedtekter. I løpet av de siste årene har det skjedd en del endringer som innebærer at nye bestemmelser er tatt inn, samtidig som andre bestemmelser, som tidligere kunne reguleres i politivedtektene, er tatt ut fordi de nå reguleres av annen lovgivning. De nye normalpolitivedtektene avløser tidligere normalpolitivedtekt av 31.05.1996.

Vestby kommune sine politivedtekter av 27.03.2000 er fortsatt gjeldende inntil de erstattes med nye vedtekter, såfremt de ikke strider mot bestemmelsene i politiloven, jf. politiloven § 31, annet ledd. Det er imidlertid lovens forutsetning at kommunale politivedtekter blir gjennomgått og revidert. Denne prosessen omfatter både behandling i kommunale organer og etterfølgende godkjenning.

Fra Politidirektoratet er det opplyst at det er ønskelig at kommunene bruker normalpolitivedtektens system og ordlyd for de bestemmelser kommunen ønsker å vedta. Den enkelte kommune vil kunne basere seg på lokale løsninger så langt politiloven § 14 tillater. Ny forskrift om politivedtekter for Vestby kommune følger derfor normalpolitivedtektens system. Forbud er forsøkt utformet så presist som mulig, slik at et ikke vil oppstå særlig tvil med hensyn til praktiseringen av forbudet.

Kommunal forskrift om politivedtekter skal etter forvaltningsloven ligge ute til offentlig ettersyn/høring i minst to måneder etter at den er vedtatt i kommunestyret. Dette er for å oppfylle krav om at saken skal være forsvarlig utredet. Hensikten med høringen er å gi dem som vil bli berørt, en mulighet til komme med sine synspunkter på forslaget.

Høringsuttalelsene vil bidra til å få saken tilstrekkelig utredet. Etter endt høring skal kommunestyret få saken til endelig avgjørelse, før forskriften kan sendes til Politidirektoratet for stadfestelse.

Høringsprosessen

Forslaget til lokal forskrift er i utarbeidet av administrasjon i Vestby kommune. Forslaget til ny lokal forskrift sendes ut til aktuelle organisasjoner og instanser samt aktuelle virksomheter i kommunen, se vedlagte oversikt. Alle kan avgi høringsuttalelse, også organisasjoner/instanser/virksomheter og personer som ikke står på høringslisten.

Forslaget til forskrift vil behandles i Formannskapet og Kommunestyret etter høringsfristen og alle høringssvarene vil følge saken. Det tas sikte på at forslaget til lokal forskrift behandles i kommunestyret i februar 2019.

Denne forskrift trer i kraft 1 måned etter at den er stadfestet av Politidirektoratet. Fra samme tid oppheves forskrift av 27.03.2000 nr. 393 om politivedtekt for Vestby kommune, Akershus.

Høringsfrist

Frist for å avgi høringsuttalelse er 03.01.2019.

Høringsuttalelser sedes på e-post til; post@vestby.kommune.no

Eller per post til Vestby kommune; Pb 144, 1541 Vestby

Høringssvaret kan også sendes inn elektronisk via kommunens hjemmeside;
www.vestby.kommune.no

Høringssvaret merkes med; «Høringsuttalelse lokal forskrift om politivedtekter i Vestby kommune».

Med hilsen

Cecilie Svarød
juridisk spesialrådgiver

Dokumentet er elektronisk godkjent.

Vedlegg:

Forskrift om politivedtekter Vestby kommune, Akershus - 15.10.2018

K 50/18 - Saksutskrift Kommunestyret 15.10.2018 Ny forskrift om politivedtekter for Vestby kommune

Mottaker:

Vestby	VestbytorgetMølleveien 1540 VESTBY
bedriftsforum BA	4
Fylkesmannen i	C/o Fylkesmannen i 1502 MOSS
Oslo og Akershus	ØstfoldPostboks 325
Øst politidistrikt	Postboks 3390 1402 SKI
Eika vel	Postboks 80 1541 VESTBY

Pepperstad Skog Vel	Postboks 16	1541 VESTBY
Soon og Omegns Vel	Postboks 169	1556 SON
Hølen og Såner vel	Pb 41	1550 HØLEN
Hvitsten vel	Thomas Olsens vei 32	1545 HVITSTEN
Store Brevik velforening	Postboks 67	1556 SON
Deørskog Vel og Veilag	Postboks 10	1556 SON
Krokstrand vel	v/ Tore Rahn, Anna Cathrinesvei 11	1540 VESTBY
Deør Skog og Vollehagen Vel	c/o Bjørn KorsmoAskveien 6	1555 SON
Kjøvangen velforening		1555 SON
Dag Roar Kure (Brevikjordet vel)	Markveien 8	1555 SON
Strømbråten Vel		
Grøstad grannelag	Postboks 71	1541 VESTBY
Høgda vel v/Jan- Eddy Narozny	Måneveien 15	1540 VESTBY
Kjenn vel v/Anne Beate Jensen	Tømtveien 62	1540 VESTBY
Norittveien vel v/Helge Fossnæs	Norittveien 17	1555 SON
Pyttskog vel v/Wenche Andreassen	Jacob Aalls gt. 30	0364 OSLO
Solhøyden vel v/Aage Enerstad	Junkerensvei 3	1540 VESTBY
Sollia vel v/Ivar Haagaas	Grevinneveien 19	3117 TØNSBERG
Stensliveien vel v/Anne Skranefjell	Fjellgata 13B	0556 OSLO
Stjernåsen vel v/Sture Moe	Korsvollbråten 21	0880 OSLO
Utsikten vel v/Espen Paus	Farrisvegen 112	3948 PORSGRUNN
Vadbakken velforening v/Kim Wedum	Bestumåsen 4	0281 OSLO
Velforeningen Sole Skog 3 v/Espen Helland	Postboks 116	1541 VESTBY
Berg vel Wessel vel	Bergsvingen 16 c/o Vestby Regnskapskontor ASKleverveien 6	1540 VESTBY 1540 VESTBY
Randem Skog Vel	Postboks 199	1541 VESTBY

Garder Vel

c/o Kim Thyrum
Furuåsen 27

1540 VESTBY

Laksa Velforening
av 1982
Boligsameiet Sole
allé 10

c/o Sven H
JensenBåtstøjordet 57
c/o Reidun
JohansenSole allé 10

1363 HØVIK

1540 VESTBY

Forskrift om politivedtekter, Vestby kommune, Akershus

Fastsatt av Vestby kommunestyre DATO 2019 med hjemmel i lov av 4. august 1995 nr. 53 om politiet (politiloven) § 14, samt forskrift av 19.06.2012 nr. 600 om kommunal håndheving av politivedtekter. Stadfestet av Politidirektoratet DATO 2019.

KAPITTEL 1. ALMINNELIGE BESTEMMELSER

§ 1-1 Offentlig sted

Med offentlig sted forstås gate, vei, fortau, sti, herunder gang- og sykkelvei, park, torg e.l., plass, bru, brygge, kai, strand, anlegg eller annet sted som er alminnelig beferdet eller bestemt for alminnelig ferdsel.

§ 1-2 Ansvar og plikter for fester, bruker, leier eller bestyrer av hus eller grunn

Plikter som er lagt på eier av hus eller grunn, hviler også på den som fester, bruker, leier eller bestyrer eiendommen.

KAPITTEL 2. ORDEN PÅ OFFENTLIG STED

§ 2-1 Ro og orden på offentlig sted

På eller i umiddelbar nærhet av offentlig sted må ingen delta i oppløp, sammenstimling, støy eller bråk som forstyrrer den alminnelige orden eller ferdsel.

Enhver som ferdes på eller i umiddelbar nærhet av offentlig sted plikter å overholde nattero mellom kl. 23.00 og kl. 06.00.

Samles mange mennesker ved inngangen til forsamlingslokale, sports plass, utsalgssted, holdeplass e.l., skal de stille seg i kø og for øvrig rette seg etter de pålegg som politiet eller arrangøren gir for å opprettholde den alminnelige orden eller regulere ferdselen.

§ 2-2 Kjøring, camping mv i parker, grøntarealer, friområder o.l.

I offentlige parker, grøntarealer, friområder, på, ved eller under veier eller plasser i tettbygd strøk er telting, camping e.l. forbudt, med mindre annet fremgår av skiltingen på stedet.

I offentlige parker, grøntarealer og friområder er det forbudt å kjøre og parkere motorkjøretøyer med mindre annet fremgår av skiltingen på stedet.

§ 2-3 Opptreden og andre publikumsrettede aktiviteter

Den som på eller ut mot offentlig sted vil opptre eller utføre andre publikumsrettede aktiviteter, må på forhånd sende melding til politiet, uavhengig av om aktivitetene skjer ved bruk av høyttaler o.l.

Det samme gjelder den som på eller i nærheten av offentlig sted ønsker å gjøre bruk av gående, kjørende eller flygende reklame.

§ 2-4 Tigging

Tigging på offentlig sted eller fra hus til hus er forbudt.

§ 2-5 Farlig eller skremmende virksomhet

På, ut over eller i umiddelbar nærhet av offentlig sted er det forbudt:

1. å skyte med gevær eller annet skytevåpen, herunder paintball, softgun, bue, sprettert o.l.
2. å brenne av krutt, fyrverkeri eller eksplosive stoffer uten politiets tillatelse. Slik tillatelse er ikke påkrevd for godkjent fyrverkeri som skal benyttes i tidsrommet 31. desember kl. 18.00 til 1. januar kl. 02.00.
3. å kaste eller slippe stein, snøball eller annet som kan være til skade eller ulempe for dem som ferdes der.

§ 2-6 Tomgangskjøring

Det er forbudt med tomgangskjøring over ett minutt.

KAPITTEL 3. SIKRING AV FERDSELEN

§ 3-1 Hindringer

På eller ut over offentlig sted er det forbudt å plassere eller montere noe som kan være til hinder eller ulempe for ferdselele eller som hindrer fri sikt til trafikkskilt o.l.

Markiser eller annet som henger utover fortau, skal på det laveste være minst 2,5 meter over bakken.

§ 3-2 Dyr

Det er forbudt å la husdyr gå løs på eller ved offentlig sted uten forsvarlig tilsyn.

§ 3-3 Aktiviteter

Politiet kan forby enhver form for sport, lek eller spill på bestemt offentlig sted når dette er påkrevet av hensyn til ferdselele eller den alminnelige orden.

§ 3-4 Ferdselele på islagt vann eller sjø

Politiet kan av sikkerhetsgrunner forby eller gi regulerende bestemmelser for ferdselele på islagt vann eller sjø.

§ 3-5 Avsperring av offentlig sted

Er det påkrevet på grunn av byggearbeid e.l. at fortau, gate, vei eller et annet offentlig sted blir helt eller delvis sperret for et begrenset tidsrom, må det på forhånd innhentes tillatelse fra politiet, som kan fastsette nærmere vilkår.

§ 3-6 Byggevirkosomhet mv.

Oppføring, nedrivning eller reparasjon av bygning, graving eller annet arbeid på eller ut mot offentlig sted som kan medføre fare for ferdselele, skal på forhånd meldes til politiet. Politiet kan bestemme hvorledes arbeidsstedet skal holdes avsperrert og påby andre sikkerhetstiltak til vern for publikum.

§ 3-7 Sprengningsarbeid

Sprengningsarbeid på eller i umiddelbar nærhet av offentlig sted skal på forhånd meldes til politiet, som kan påby særskilte sikkerhetstiltak.

§ 3-8 Vedlikehold av bygning mv.

Ved vedlikehold av bygninger mv. på eller ut mot offentlig sted plikter den ansvarlige for arbeidet umiddelbart å sette opp avvisere som gjør det tydelig at ferdselen er forbundet med fare eller ulempe.

§ 3-9 Fare for takras

Når det er fare for at snø eller is kan falle ned fra hustak mot offentlig sted, skal eieren straks sette opp avvisere som gjør det tydelig at ferdselen er forbundet med fare eller ulempe og snarest sørge for at taket blir ryddet.

§ 3-10 Fjerning av sperrer

Avsperringer, avvisere o.l. innretninger fjernes når det arbeid som er nevnt i §§ 3-6, 3-7 og 3-8 er utført, eller faren eller ulempen som er nevnt i § 3-9 ikke lenger er til stede.

KAPITTEL 4. RENHOLD PÅ OFFENTLIG STED

§ 4-1 Rengjøring av lys og luftegraver

Eier av hus eller grunn mot offentlig sted plikter å sørge for rengjøring av lys- og luftegraver i umiddelbar tilknytning til eiendommen. Renholdet skal utføres slik at det blir til minst mulig ulempe.

Kloakksluk må ved renhold ikke tilføres oppsop e.l.

§ 4-2 Rydding av snø etter takras

Eier av hus eller grunn mot offentlig sted plikter etter takras å rydde fortauet utenfor eiendommen for snø og is.

§ 4-3 Vannavløp

Eier av hus eller grunn mot offentlig sted skal sørge for at vannavløp i fortau, rennestein, grøft e.l. holdes åpne.

§ 4-4 Eiers plikt i henhold til lokalt etablert sedvane til renhold m.m. av fortau

Eier av hus eller grunn, jf. § 1-2, mot offentlig sted plikter å:

1. sørge for renhold av fortau og rennestein
2. rydde fortauet for snø etter snøfall
3. strø fortau når det er glatt.

Bestemmelsen gjelder kun fortau i umiddelbar tilknytning til eiendommen.

KAPITTEL 5. HINDRE FORSØPLING OG TILGRISING

§ 5-1 Hindre forsøpling og tilgrising

På, ut over eller i umiddelbar nærhet av offentlig sted er det forbudt:

1. Å kaste avfall, herunder glass, flasker, spiker, papir, plast, tyggegummi og tobakksprodukter.
2. Å grise til med maling, tusj, sprayprodukter e.l. på enhver overflate mot offentlig sted, herunder på eller ved bygning, gate, vei, park, anlegg, innretninger og transportmidler.

3. Å henge opp kunngjøringer, plakater e.l., uten politiets tillatelse. Dette gjelder ikke oppslag på tavler e.l. som er godkjent av kommunen til slikt bruk, eller oppslag på eiendom om forhold som bare vedkommer eiendommen eller næringsvirksomheten til dem som disponerer eiendommen.

Det er forbudt å rive, skade eller skjemme oppslag som er lovlig satt opp.

Oppslag skal fjernes når de er foreldet.

4. Å urinere utendørs i tettbebygd strøk eller på steder der det kan virke sjenerende på andre.
5. Det er totalforbud mot å omsette heliumballonger.
6. Å la hunder gjøre fra seg uten å plukke opp etter dem. Hundeposer skal kastes i offentlige søppelkasse eller restavfall.

§ 5-2 Rydding ved kiosksalg, arrangementer o.l.

Den som driver salg fra kiosk, uteservering, gatesalg eller annen lignende næringsvirksomhet på eller ut mot offentlig sted, skal sørge for at området ikke skjemmes eller tilsmusses av virksomheten, og plikter å sørge for at det blir satt opp et tilstrekkelig antall søppelkasser. Etter stengetid plikter virksomheten umiddelbart å rydde området og fjerne avfall som skyldes virksomhetens aktivitet.

Den som arrangerer tilstelning på offentlig sted, skal sørge for at papir og annet avfall blir fjernet etter arrangementet.

KAPITTEL 6. OFFENTLIGE ANLEGG

§ 6-1 Kirkegård og gravplass

På kirkegård og gravplass er det forbudt å sykle, ake, drive sport, lek eller annet som ikke sømmer seg der.

Det er forbudt å trenge seg inn på kirkegård når den er stengt for besøk.

KAPITTEL 7. ARRANGEMENTER PÅ OFFENTLIG STED

§ 7-1 Søknadsplikt for arrangement på offentlig sted

Den som på offentlig sted vil holde arrangement som overveiende er av underholdningsmessig, kunstnerisk, selskapelig eller kommersiell art, og som har et omfang som vil medføre behov for betydelige ferdselsreguleringer eller vakthold, må søke om dette innen en frist som politiet setter.

Politi-loven § 11 gjelder tilsvarende.

§ 7-2 Meldeplikt for allment tilgjengelige arrangementer

Den som vil holde et arrangement som er allment tilgjengelig, må i god tid forut for arrangementet sende melding til politiet, når dets art eller størrelse gjør det

sannsynlig at politioppsyn blir nødvendig av hensyn til ro og orden eller avvikling av trafikken. Dette gjelder også når arrangementet ikke skjer på offentlig sted.

Meldeplikten gjelder også sammenkomst eller tilstelning av overveiende selskapelig eller underholdende art for medlemmer av en forening e.l. sammenslutning.

Politiloven § 11 gjelder tilsvarende.

§ 7-3 Barns tilgang til offentlig arrangement

Barn under 15 år har ikke adgang til offentlig allment tilgjengelig tilstelning uten ifølge med foreldre eller andre foresatte.

Politiet kan gi dispensasjon ved tilstelninger som arrangeres spesielt for barn og unge under 18 år.

KAPITTEL 8. PANTELÅNERVIRKSOMHET

§ 8-1 Pantelånervirksomhet

Den som har fått bevilling til å drive pantelånervirksomhet skal føre protokoll, autorisert av politiet, over alle lån og kjøp. Politiet kan fastsette nærmere vilkår for virksomheten.

KAPITTEL 9. FORSKJELLIGE BESTEMMELSER

§ 9-1 Pliktforsømmelse

Unnlater noen å utføre det vedkommende har plikt til etter vedtekten eller pålegg gitt med hjemmel i denne, kan politiet la det utføres på vedkommendes bekostning.

§ 9-2 Straff

Overtredelser av vedtekten eller pålegg gitt i medhold av vedtekten, straffes etter politiloven § 30 nr. 4, hvis ikke forholdet går inn under en strengere straffebestemmelse.

§ 9-3 Kommunal håndhevelse

Kommunen kan håndheve følgende bestemmelser inntatt i normalpolitivedtekten:

§ 3-1 Hindringer (kommunal håndheving etter denne paragraf er begrenset til gjenstander e.l. på eller utover fortau)

§ 3-9 Fare for takras

§ 3-10 Fjerning av sperrer når arbeidet er ferdig/faren er over

§ 4-1 Rengjøring av lys- og luftegraver

§ 4-2 Rydding av snø etter takras

§ 4-3 Vannavløp

§ 4-4 Eiers plikt til renhold m.m. av fortau, (krever lokal sedvane)

§ 5-1 Hindre forsøpling og tilgrising

§ 5-2 Rydding ved kiosksalg, arrangementer o.l.

Kan håndheves av Vestby kommune med hjemmel i forskrift av 19. juni 2012 nr. 600 om kommunal håndheving av politivedtekter, jf. politiloven § 14 tredje ledd.

Vestby kommune kan ved overtredelse av disse bestemmelsene også ilegge overtredelsesgebyr.

§ 9-4 Ikrafttreden

Denne vedtekt trer i kraft 1 måned etter at den er stadfestet av Politidirektoratet.

Fra samme tid oppheves forskrift av 27.03.2000 nr. 393 om politivedtekt for Vestby kommune, Akershus.



Saksutskrift

Ny forskrift om politivedtekter for Vestby kommune

Arkivsak-dok. 18/00728-3
Saksbehandler Cecilie Svarød

Saksgang	Møtedato	Saknr
1 Formannskapet	24.09.2018	54/18
2 Kommunestyret	15.10.2018	50/18

Kommunestyrets behandling 15.10.2018:

Repr. Bente Bakke (MDG) fremmet følgende forslag:

Kapittel 5-1. Hindre forsøpling og tilgrising

På, ut over eller i umiddelbar nærhet av offentlig sted er det forbudt:

1. Å kaste avfall, herunder glass, flasker, spiker, papir, plast, tyggegummi og tobakksprodukter.

Nytt punkt 6. Å la hunder gjøre fra seg uten å plukke opp etter dem. Hundeposer skal kastes i offentlig søppelkasse eller restavfall.

Nytt punkt i en passende paragraf: Det er forbudt med tomgangskjøring over ett minutt.

Repr. Arjo Van Genderen fremmet følgende forslag:

Pkt.2-4 tagging strykes.

Votering:

Formannskapets vedtak ble enstemmig vedtatt med følgende endringer:

Repr. Arjo Van Genderens forslag fikk 4 stemmer og falt.

Repr. Bente Bakkes pkt 1 ble enstemmig vedtatt.

Repr. Bente Bakkes pkt 2 ble vedtatt mot 3 stemmer.

Repr. Bente Bakkes pkt 3 ble vedtatt mot 6 stemmer.

Kommunestyrets vedtak 15.10.2018:

Ny forskrift om politivedtekter for Vestby kommune, Akershus vedtas med følgende endringer:

Kapittel 5-1. Hindre forsøpling og tilgrising

På, ut over eller i umiddelbar nærhet av offentlig sted er det forbudt:

1. Å kaste avfall, herunder glass, flasker, spiker, papir, plast, tyggegummi og tobakksprodukter.

Nytt punkt 6. Å la hunder gjøre fra seg uten å plukke opp etter dem. Hundeposer skal kastes i offentlig søppelkasse eller restavfall.

Nytt punkt 2-6: Det er forbudt med tomgangskjøring over ett minutt.

Forskriften legges ut til offentlig ettersyn i to måneder, og sendes til aktuelle høringsinstanser for uttalelse.

Samtidig som ny forskrift godkjennes av politidirektoratet oppheves forskrift om politivedtekt, Vestby kommune, Akershus av 27.03.2000.

Kommunal håndhevelse:

Rådmannen får fullmakt til å finne en egnet løsning for den administrative og den praktiske gjennomføringen, herunder å etablere konkrete rutiner og bestemmelser for håndhevelsen.

Saksutskriften bekreftes
Vestby, 17.oktober 2018

Elin Tokerød
Formannskapssekretær

Dokumentet er elektronisk godkjent

Tidligere behandlinger

Formannskapets behandling 24.09.2018:

Repr. Bente Bakke (MDG) fremmet følgende forslag:

Kapittel 5-1. Hindre forsøpling og tilgrising

På, ut over eller i umiddelbar nærhet av offentlig sted er det forbudt:

2. Å kaste avfall, herunder glass, flasker, spiker, papir, plast, tyggegummi og tobakksprodukter.

Nytt punkt 6. Å la hunder gjøre fra seg uten å plukke opp etter dem. Hundeposer skal kastes i offentlig søppelkasse eller restavfall.

Nytt punkt i en passende paragraf: Det er forbudt med tomgangskjøring over 1 minutt.

Votering:

Rådmannens innstilling ble enstemmig vedtatt.

Det ble enstemmig vedtatt at forslaget fra repr. Bente Bakke skal følge protokollen.

Formannskapets vedtak 24.09.2018:

Ny forskrift om politivedtekter for Vestby kommune, Akershus vedtas. Forskriften legges ut til offentlig ettersyn i to måneder, og sendes til aktuelle høringsinstanser for uttalelse.

Samtidig som ny forskrift godkjennes av politidirektoratet oppheves forskrift om politivedtekt, Vestby kommune, Akershus av 27.03.2000.

Kommunal håndhevelse:

Rådmannen får fullmakt til å finne en egnet løsning for den administrative og den praktiske gjennomføringen, herunder å etablere konkrete rutiner og bestemmelser for håndhevelsen.

Saksfremlegg

Rådmannens innstilling:

Ny forskrift om politivedtekter for Vestby kommune, Akershus vedtas. Forskriften legges ut til offentlig ettersyn i to måneder, og sendes til aktuelle høringsinstanser for uttalelse.

Samtidig som ny forskrift godkjennes av politidirektoratet oppheves forskrift om politivedtekt, Vestby kommune, Akershus av 27.03.2000.

Kommunal håndhevelse:

Rådmannen får fullmakt til å finne en egnet løsning for den administrative og den praktiske gjennomføringen, herunder å etablere konkrete rutiner og bestemmelser for håndhevelsen.

Vedlegg:

Forskrift om politivedtekter Vestby kommune, Akershus

Forskrift om kommunal håndheving av politivedtekter av 19.06.2012 nr. 600

SAKSUTREDNING:

Sammendrag:

Hjemmel for kommunal politivedtekt fremkommer av lov om politiet av 4. august 1995 nr. 53 § 14, første ledd.

Bestemmelsene i normalpolitivedtekt angir hva som kan reguleres i politivedtekt med hjemmel i politiloven § 14. Det er opp til den enkelte kommune, i samarbeid med politiet, å avgjøre hvilke bestemmelser som ønskes inntatt i egen kommune.

Bakgrunn for saken:

Politidirektoratet har utarbeidet en ny normalpolitivedtekt for kommunene, noe som medfører at kommunene må revidere sine egne politivedtekter. I løpet av de siste årene har det skjedd en del endringer som innebærer at nye bestemmelser er tatt inn, samtidig som andre bestemmelser, som tidligere kunne reguleres i politivedtektene, er tatt ut fordi de nå reguleres av annen lovgivning. De nye normalpolitivedtektene avløser tidligere normalpolitivedtekt av 31.05.1996.

Vestby kommune sine politivedtekter av 27.03.2000 er fortsatt gjeldende inntil de erstattes med nye vedtekter, såfremt de ikke strider mot bestemmelsene i politiloven, jf. politiloven § 31, annet ledd. Det er imidlertid lovens forutsetning at kommunale politivedtekter blir gjennomgått og revidert. Denne prosessen omfatter både behandling i kommunale organer og etterfølgende godkjenning.

Fra Politidirektoratet er det opplyst at det er ønskelig at kommunene bruker normalpolitivedtektens system og ordlyd for de bestemmelser kommunen ønsker å vedta. Den enkelte kommune vil kunne basere seg på lokale løsninger så langt politiloven § 14 tillater. Ny forskrift om politivedtekter for Vestby kommune følger derfor normalpolitivedtektens system.

Forbud er forsøkt utformet så presist som mulig, slik at det ikke vil oppstå særlig tvil med hensyn til praktiseringen av forbudet.

Endringer

Foruten språklig gjennomgang og oppgraderte lovhenvvisninger i samtlige kapitler, bygger den nye forskriften på et nytt paragrafsystem med kapittelvis nummerering.

Kapittel 1 - er for det vesentligste uten endringer

Kapittel 2

§ 2-1, annet ledd er nytt og omfatter nattero.

§ 2-2 er en ny bestemmelse om kjøring, camping mv. i parker, grøntarealer og friområder. Kommunen kan regulere ulike områder med forbud eller tillatelser, eller sette vilkår.

§ 2-4 er en ny bestemmelse om tigging. Kommunen kan sette vilkår for eller forby tigging.

Kapittel 3 – Kapitlets bestemmelser er omplassert av regeltekniske hensyn.

Kapittel 4 – Det er foretatt regeltekniske endringer for å skille mellom de ordinære plikter som påhviler eier og de plikter som kun kan pålegges dersom kommunen kan dokumentere at det foreligger lokal etablert sedvane.

Kapittel 5 – er videreført med den endring at det er satt inn et punkt om forbud mot å omsette heliumballonger. Forbud mot omsetning av heliumballonger vil hindre at større mengde plast forurensar naturen.

Kapittel 6 – er videreført uten vesentlige endringer.

Kapittel 7 – er videreført uten vesentlige endringer.

Kapittel 8 – nytt kapittel om pantelånervirksomhet, som ikke lenger er regulert i annen lovgivning.

Kapittel 9

Størst endring er ny bestemmelse i politiloven § 14, tredje ledd, om kommunal håndheving av politivedtektene. § 9-3 er en ny bestemmelse som gir kommunen adgang til å håndheve paragrafens angitte bestemmelser i politivedtekten ved å ilegge gebyr.

Politoloven § 14, tredje ledd:

Kommunale vedtekter som nevnt i første ledd nr. 1 og 2 kan i tillegg håndheves av kommunen, eller personer utpekt av kommunen. Dette gjelder likevel ikke opprettholdelse av ro og orden. Ved overtredelse av de kommunale vedtektene som nevnt overfor kan kommunen, eller dets utpekte, ilegge overtredelsesgebyr.

Departementet kan i forskrift gi nærmere regler om gjennomføringen av bestemmelsene i dette ledd, herunder hvilke deler av ferdselen kommunene kan sikre.

Departementet har vedtatt forskrift av 19.06.2012 nr. 600 om kommunal håndheving av politivedtekter, jf. politiloven § 14 første ledd nr. 1 og 2. Forskriften gjelder fra 1. juli 2012.

I høringsnotatet til denne forskrift fremkommer:

Hovedregelen er at vedtekter fastsatt etter politiloven § 14 første ledd håndheves av politiet, jf. § 14 annet ledd. Ordningen med adgang for kommunen til å håndheve vedtekter fastsatt etter politiloven § 14 nr. 1 og 2 er frivillig. Dersom kommunen benytter denne adgangen til kommunal håndheving skal forskriften anvendes.

Angivelsen av virkeområdet for adgangen til kommunal håndheving i bokstav a til d refererer til ordlyden i politiloven første ledd nr. 1 og 2, og tydeliggjør rammene for den kommunale håndhevingsordningen i samsvar med hjemmelen i politiloven § 14 tredje ledd. Denne avgrenser mot bestemmelser i vedtekter om opprettholdelse av ro og orden, og fastslår at håndhevingsadgangen for bestemmelser i vedtekter om sikring av ferdsel kan avgrenses nærmere i forskrift.

I kommuner som ikke fatter vedtak om kommunal håndheving er det politiet som håndhever vedtekter fastsatt etter politiloven § 14 første ledd nr. 1 og 2. Det vil i alle tilfeller være politiet som håndhever bestemmelser om opprettholdelse av ro

og orden og sikring av ferdsel utover den foreslåtte avgrensningen i forskriften § 2 første ledd bokstav d.

Det bør fremgå av kommunens vedtak om kommunal håndheving hvilke konkrete bestemmelser i politivedtektene kommunen vil håndheve. Kommunen kan om ønskelig plukke ut enkelte typer overtredelser for kommunal håndheving innenfor rammene som angis i forslaget til § 2 første ledd bokstav a til d, og overlate øvrige til politiet.

Kommunal håndheving av politivedtekter etter politiloven § 14 tredje ledd innebærer at det kan ilegges en administrativ reaksjon i form av overtredelsesgebyr i stedet for politiets straffesanksjonering. Kommunene gis ikke myndighet til å sanksjonere i form av bøter, dvs. ileggelse av forelegg, eller til å kreve manglende renhold osv. utført for den ansvarliges kostnad.

Av forslaget til § 3 første ledd i forskriften fremgår at kommunen eller personer utpekt av kommunen kan ilegge overtredelsesgebyr for overtredelse av bestemmelser som nevnt i forskriften § 2 bokstav a til d. Det må etter departementets syn være opp til den enkelte kommune å vurdere om det er mest formålstjenlig å benytte egne kontrollører, trafikkbetjenter eller andre til håndhevingen, jf. også proposisjonen kapittel 2.6.5.3.

Av forslaget til § 3 annet ledd første setning fremgår at overtredelsesgebyret kan ilegges enkeltperson eller foretak, eier av hus eller grunn, samt den som fester, bruker, leier eller bestyrer hus eller grunn.

Departementet understreker samtidig at et vedtak om kommunal håndheving ikke innebærer at politiet generelt mister sin myndighet til å håndheve overtredelser av de samme bestemmelsene. Kommunen kan etter omstendighetene velge å anmelde overtredelser til politiet fremfor selv å ilegge overtredelsesgebyr.

Ileggelse av administrativ sanksjon i form av overtredelsesgebyr regnes som et enkeltvedtak. Av forslaget til § 7 første ledd fremgår at ilagt overtredelsesgebyr kan påklages, og at klagen skal fremsettes for den instans som er utpekt av kommunen. Dersom vedtaket ikke oppheves skal klagen oversendes til den klageinstans som er utpekt av kommunen.

Det kan være konstruktivt å anmode en overtreder av bestemmelser om å hindre tilgrising å rydde opp etter seg, fremfor straks å ilegge overtredelsesgebyr. Departementet mener imidlertid at det bør være opp til den enkelte kommune å utvikle advarselsrutiner eller lignende i forebyggende øyemed, såfremt behovet for ensartet praktisering av adgangen til å ilegge overtredelsesgebyr ivaretas.

Bestemmelser som ikke er videreført:

- Forbud mot å bære ladd skytevåpen på offentlig sted reguleres i dag av straffeloven § 189.
- Forhold knyttet til hund og hundehold reguleres nå i hundeloven av 04.07.2003 nr. 74. Lokale bestemmelser om hundehold (båndtvang o.l.) må gis i lokal forskrift i medhold av hundeloven, jf. hundeloven § 6, annet og fjerde ledd.

Kommunal håndhevelse:

Rådmannen foreslår å vedta bestemmelsen om kommunal håndhevelse. Videre bør Rådmannen få fullmakt til å finne en egnet løsning for den administrative og den praktiske gjennomføringen, herunder å etablere konkrete rutiner og bestemmelser for håndhevelsen.

Alternativ:

Et alternativ er å vedta forskrift om politivedtekter i Vestby uten § 9-3, slik at kommunen ikke benytter adgangen til selv å håndheve de aktuelle bestemmelsene.

Medbestemmelse, høring, saksgang:

Kommunal forskrift om politivedtekter skal etter forvaltningsloven ligge ute til offentlig ettersyn/høring i minst to måneder etter at den er vedtatt i kommunestyret. Dette er for å oppfylle krav om at saken skal være forsvarlig utredet. Hensikten med høringen er å gi dem som vil bli berørt, en mulighet til komme med sine synspunkter på forslaget. Høringsuttalelsene vil bidra til å få saken tilstrekkelig utredet. Etter endt høring skal kommunestyret få saken til endelig avgjørelse, før forskriften kan sendes til Politidirektoratet for stadfestelse.

Konklusjon:

Ny forskrift om politivedtekter for Vestby kommune, Akershus vedtas. Forskriften legges ut til offentlig ettersyn i to måneder, og sendes til aktuelle høringsinstanser for uttalelse.

Samtidig som ny forskrift godkjennes av politidirektoratet oppheves forskrift om politivedtekt, Vestby kommune, Akershus av 27.03.2000.

Kommunal håndhevelse:

Rådmannen får fullmakt til å finne en egnet løsning for den administrative og den praktiske gjennomføringen, herunder å etablere konkrete rutiner og bestemmelser for håndhevelsen.