



Fylkesmannen  
i Oslo og Akershus

Kommunal- og moderniseringsdepartementet  
Postboks 8112 Dep  
0032 OSLO

#### Grensejustering

Besøksadresse:  
Tordenskiolds gate 12, Oslo  
Postadresse: c/o Fylkesmannen i Østfold,  
Postboks 325, 1502 MOSS  
Telefon 22 00 35 00  
fmoapostmottak@fylkesmannen.no  
www.fmoa.no  
Organisasjonsnummer NO 974 761 319

Deres ref.:  
Deres dato:  
Vår ref.: 2018/17297-2 FM-M  
Saksbehandler: Linda E. Eide  
Direktetelefon: 22003644

Dato: 20.08.2018

## Utrede grensejustering mellom Nesodden og Frogn kommuner - Fylkesmannens vurdering

Fylkesmannen viser til Kommunal- og moderniseringsdepartementets (KMD) brev 9. juli 2018. Vi viser også til Blylaget vels initiativ til grensejustering i e-post 23. juni 2018.

### Sakens bakgrunn

Blylaget vel fremmet initiativ om en grensejustering ved Blylaget i Nesodden og Frogn kommuner i 2016. Initiativet ble oversendt kommunene og det ble forutsatt at initiativet ville tas med i kommunereformprosessen.

Som følge av initiativet fattet Nesodden kommune vedtak om at det var ønskelig med utredning, se kommunestyrevedtak datert 7. september 2016, sak 088/16. Frogn kommune var imidlertid negative til en slik utredning, jf. vedtak i kommunestyret datert 19. september 2016.

Blylaget vel har gjentatt initiativet om utredning for grensejustering etter at prosessen stoppet opp hos KMD og Fylkesmannen. KMD har nå bedt Fylkesmannen om en kort og snarlig vurdering av om initiativet bør utredes.

### Grunnlag for vår vurdering

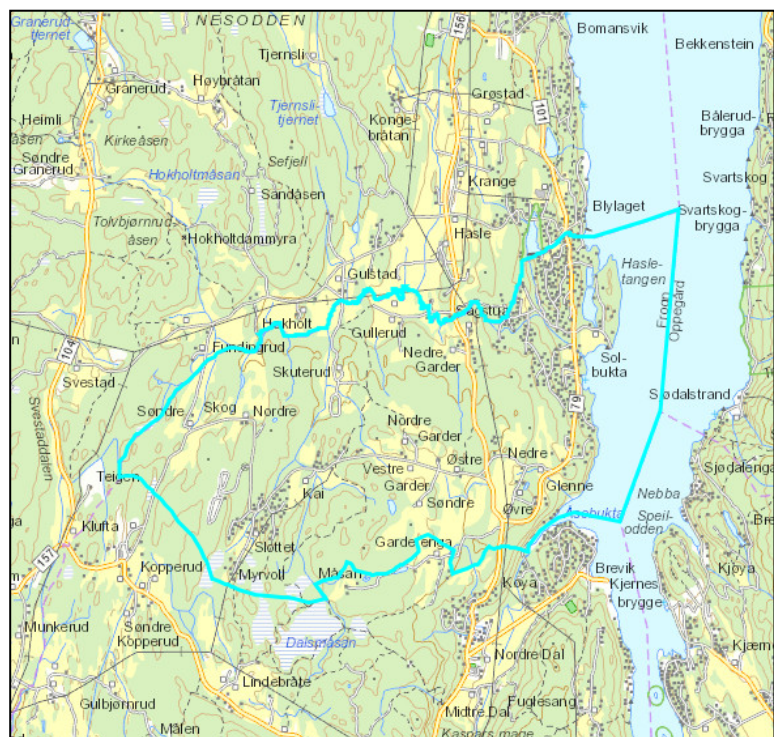
For å vurdere saken, har vi sett nærmere på noen aspekter ved grunnkretsen Glenne, som Blylaget foreslår innlemmet i Nesodden kommune.

Grunnkretsens grense, markert i kartet til høyre, sammenfaller med kommunegrensen fra Blylaget i øst til Teigen i vest.

I hele grunnkretsen bor det 441 personer, per 1.1.2018 (SSB).

### Bebyggelse og næring

Bebyggelsen i grunnkretsen består primært av en blanding av fritidsboliger og boliger, samt gårdsbruk med tilhørende dyrket og dyrkbar jord.



Området Blylaget, der innbyggerinitiativet kommer fra, er delt av kommunegrensen mellom Nesodden og Frogn kommune, og det er sammenhengende med bebygde tomter ned til «Glenne» på kartet. Slottet er et annet relativt tettbygd område i grunnkretsen Glenne.

Frogn ønsker å vedta en kommunedelplan for Nordre Frogn høsten 2018, der de planlegger for å tillate gradvis konvertering fra fritidsbolig til bolig over tid. Dersom planen blir vedtatt, kan det på sikt bety flere boliger i dette området. I Glenne grunnkrets er det imidlertid ikke avsatt noen nye større boligområder eller handel/næringsetableringer i Frogn's forslag til kommunedelplan.

Innenfor grunnkretsen er det etter vår kjennskap ingen næring av større betydning, men et bilverksted, et ridesenter og et tinnverksted, blant annet. Det er rimelig å anta at området betjenes av Nesoddtangen, Drøbak og Vinterbro for hovedvekten av handel og tjenester.

### Avstander og pendling

I Nesodden kommune er Blylaget en del av skolekretsen for barneskolen Jaer. Det er omtrent 2,5 km fra Blylaget til Jaer skole. For ungdomsskole er Blylaget knyttet til Alværn ungdomsskole som er omtrent 12 km unna.

For innbyggerne som bor i Blylaget, men i Frogn kommune, er nærmeste barneskole Dal. Den ligger rundt 3 km fra Blylaget. Skolekretsen er knyttet til Seiersten ungdomsskole rundt 15 km unna.

Frogn kommune har i arbeidet med kommunedelplan for Frogn vært opptatt av at det skal bygges opp under Dal skole. En grensejustering som innebærer overføring av Glenne grunnkrets inn i Nesodden kommune, vil bety et svekket befolkningsgrunnlag for Dal skole.

Det er grunn til å anta at pendlingsmønsteret fra Blylaget er innover mot Oslo, men dette vil en utredning klargjøre.

### Forslag i tilrådingen til kommunereformen fra 2016

Fylkesmannen bemerker at vi i forbindelse med tilrådingen til kommunereformen pekte på Blylaget som et område hvor en grensejustering burde vurderes. Mens Blylaget vel foreslår grensejustering for grunnkretsen Glenne, konsentrerte vår tilråding seg til området Blylaget. Vi viser til tilrådingens side 15:

«Fylkesmannen har mottatt søknad om grensejustering fra Blylaget vel. Fylkesmannen foreslår at tettstedet Blylaget i sin helhet innlemmes i Nesodden kommune og at grense i hvert fall trekkes med utgangspunkt i bekken Hasla. Det meste av bebyggelsen på Blylaget ligger i Nesodden i dag og avstanden til nærmeste skole er kortere på Nesodden-siden enn i Frogn. Ved behov kan ytterligere grensejusteringer vurderes og utredes.»

*Blå linje viser foreslått grense i tilrådingen i kommunereformen.*



## **Fylkesmannens vurdering**

Fylkesmannen vurderer at det er grunnlag for å utrede en grensejustering for området Blylaget/Glenne grunnkrets, og vi anbefaler at en utredning gjennomføres.

Dagens kommunegrense går tvers gjennom det relativt tett bebygde området Blylaget, og det er innbyggerne her ved Blylaget vel som ber om at vi utreder en grensejustering – fordi de opplever ulemper som følge av dagens grense.

Et av hovedhensynene bak grensejusteringer er å tilpasse kommunegrenser slik at eksisterende samhandlingsmønstre kan bestå og være funksjonelle i størst mulig grad. Det har videre betydning hvor innbyggerne benytter seg av kommunale tjenester som skole, barnehage og helsetjenester, og hvor de handler og pendler til. Den helhetlige samfunnsutviklingen i et område vil kunne styrkes når én kommune heller enn to har ansvar for å planlegge sosial og teknisk og infrastruktur. Gjennom å utrede vil man få kunnskap om hvilke konsekvenser og gevinster som ligger i å justere grensen.

Innbyggerinitiativet er støttet av Nesodden kommunestyre, mens Frogn kommunestyre har vedtatt at de ikke ønsker utredning. Fylkesmannen er bevisst Frogn kommunes planer om satsing på Dal skole og vedtak mot en grensejustering i området, men konkluderer likevel med at en utredning bør gjennomføres. En utredning gir kommunene og vedtaksmyndigheter kunnskap om konsekvenser av en eventuell grensejustering og kjennskap til berørte innbyggers ønsker.

Vi anbefaler at en eventuell utredning tar utgangspunkt i Glenne grunnkrets som foreslått av Blylaget vel. Ved å ta utgangspunkt i et større utredningsområde enn bare Blylaget er det mindre sannsynlig at det blir behov for å utrede ytterligere grensejusteringer i området i nær fremtid.

Med hilsen

Anders Hilt  
prosjektgruppeleder,  
grensejusteringer

Linda E. Eide  
seniorrådgiver

Dokumentet er elektronisk godkjent.

Kopi til: Blylaget vel

